

# LA EXISTENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN, COMO PRIMER PREMISA DEL ESTUDIO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

**C.P.C. y Mtro. Germán Rodríguez Frías**

**Facultad de Ciencias Administrativas. Universidad de Guanajuato**

**Mtro. Juan Miguel Ramírez Sánchez**

**Director Facultad de Ciencias Administrativas. Universidad de Guanajuato**

## RESUMEN

Se parte de una reflexión basada en la clasificación que de los seres hace Santo Tomás de Aquino, para llegar a la conclusión de que la administración existe y es el género. Se afirma que la Administración Pública es una de las especies de la Administración, y se define. Se mencionan los antecedentes de la Administración Pública en la cultura occidental, y se hace el cuestionamiento de si la Administración Pública en México es una especie que está abandonada por su género; formulando algunas consideraciones al respecto. Se mencionan algunos aspectos relevantes de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Se presenta la propuesta y/o conclusión y al final la bibliografía.

## PALABRAS CLAVES

Administración, administración pública, enoque jurídico

### Introducción

El referirse a “Administración Pública”, puede ser una labor muy difícil. Esa dificultad estriba en que el concepto de “Administración Pública”, se ha abordado desde diferentes perspectivas, sobresaliendo la jurídica y la política.

El enfoque jurídico tradicionalmente ha considerado como que la Administración Pública se limita y abarca exclusivamente al Poder Ejecutivo, y aunque es una postura generalizada, no se comparte por considerar a la Administración Pública como un concepto que va más allá, que trasciende la esfera exclusiva del Poder Ejecutivo.

La visión política de la Administración Pública considera que ésta está presente en cualquier lugar en donde exista una relación de fuerzas que regulen la convivencia de una sociedad, es decir, es

un instrumento de poder, y este elemento determinará las normas que rijan la convivencia social, incluyendo el aspecto jurídico, pero considerado éste como una consecuencia de la relación de fuerzas.

Alguna corriente de opinión aglutina para su estudio el concepto de Administración Pública en tres diferentes rubros: como estructura, como función y como disciplina científica.

Además del enfoque jurídico y la visión política de la Administración Pública, existe y debe existir el punto de vista administrativo; el considerar a la Administración Pública precisamente como su nombre lo indica, es decir, como una especie del género conceptual ADMINISTRACIÓN.

Huelga decir que esta vertiente, por ser la más lógica -como se demostrará- es la que adoptaremos, y en función de ella

construiremos las argumentaciones de su concepto, lo que de ninguna manera implica el olvidarnos o no involucrar el aspecto jurídico y político, y con ellos el estructural, funcional y como disciplina científica social.

El presente trabajo, de acuerdo a su título se ocupa de algunos aspectos relevantes para el inicio del estudio de la Administración Pública, y que mejor manera de iniciar ese estudio con la interrogante de si ¿la Administración existe?. Una vez contestada esa pregunta inicial, nos ocupamos de definir el concepto de Administración Pública, para continuar con sus antecedentes.

En México hay razones -según los autores- para pensar que la Administración Pública es una especie abandonada por su género, de ahí los comentarios al respecto, para continuar y concluir, refiriéndonos a la Ley de Leyes en México: La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Presentamos nuestra conclusión y/o propuesta, y al final la bibliografía.

## 1. ¿La Administración existe?

Siempre es preferible empezar por el principio; parece evidente y lo es, pero, desafortunadamente no siempre lo logramos. El inicio en relación a ocuparnos del concepto “Administración”, es partir de la interrogante: ¿La Administración existe?.

Para dar respuesta a la anterior pregunta, partiremos de la idea de que los seres que existen pueden ser de dos clases:

seres materiales  
seres no materiales

Los seres materiales no requieren de ningún comentario adicional.

Los seres no materiales o seres de razón o ideales, son producto de la mente humana, a nivel razonamiento en algunos casos, o simplemente como una idea, “materializando” la primera operación de la mente humana, la primera abstracción, que consiste precisamente en conocer algo, sin afirmar ni negar nada de ese algo. Pero ese conocimiento, o el conocimiento en general, ya sea que se genere con la operación más sencilla de la mente humana -como lo señalamos- o con la más compleja, debemos de ubicarlo, y así, tenemos que el conocimiento puede ser fundamentalmente de dos clases: conocimiento natural y conocimiento científico.

El conocimiento natural es el que posee todo hombre, es la facultad innata y propia del hombre mediante la cual puede conocer los objetos que le rodean. Este tipo de conocimiento -el natural- se basa en los efectos.

El conocimiento científico, no es sino el mismo conocimiento natural, pero CULTIVADO Y ELEVADO a la categoría de ciencia por el estudio. Este conocimiento se basa en la causas, y por medio de él se conocen las cosas y los hechos, de tal manera que pueden explicarse sus CAUSAS. El conocimiento científico es evidente que no lo poseen todos los hombres.

“La diferencia entre el *conocimiento natural (vulgar)* y el científico se halla en el MODO de conocer. No es el mismo *modo* como el *astrónomo* y el *labriego* explican y conocen los fenómenos naturales. Al afirmar el labriego que mañana *saldrá* el sol, lo hace por un conocimiento práctico, por costumbre; puesto que hasta el presente siempre ha sucedido así. En cambio el astrónomo -o cualquier persona con medianos conocimientos cosmográficos- lo conoce y explica por la razón, pues sabe que el tiempo que emplea la tierra en dar la vuelta sobre sí

misma es lo que constituye el día y la noche.”<sup>1</sup>

En relación a la existencia de los seres es conveniente tener presente lo que al respecto nos dice Santo Tomás de Aquino: “Para el Angélico Doctor existe un triple orden:

Todo aquello que la razón humana *no crea por encontrarlo ya realizado en la naturaleza*. Este es el orden del *ser real*;

Lo que el entendimiento humano *crea o engendra*, en su operación propia o espontánea de conocer, ordenando sus ideas y ajustándolas a signos verbales. Este es el orden del *ser pensado, o ser de razón*.

Lo que la razón *produce en su acto de voluntad*. Este orden es el del *deber ser*.”<sup>2</sup>

Así, desde un punto de vista filosófico, la Administración como idea, como conjunto de ideas, o como concepto, existe; de eso no cabe la menor duda.

Si estamos de acuerdo y convencidos de que la Administración existe, por tener de ella el conocimiento, o la idea, nuestro siguiente paso será el definirla. Para definirla -circunstancia nada fácil- nos enfrentamos a la problemática de decidir que hacemos primero: determinar el objeto de estudio de la Administración, o definir su concepto.

En efecto, para definir a la Administración necesitamos partir de su objeto de estudio, sin embargo, dicho objeto no está aún del todo claro, y por otro lado, necesitamos forzosamente el concepto de Administración para poder determinar su objeto de estudio, en función precisamente de lo que es Administración.

---

<sup>1</sup> LOGICA, Márquez-Muro, Daniel, Editorial Porrúa, México, 1963, p. 17.

<sup>2</sup> Ibid, p. 24.

Aún más, existe la inquietud intelectual de si la Administración pertenecerá a la categoría de los seres del *ser*, del *deber ser*, o quizá a ambas.

El *ser* es por naturaleza objetivo, simplemente es. El *deber ser*, es por naturaleza subjetivo, ya que dependerá su conceptualización, y como consecuencia su existencia, de los valores que las personas involucradas manejen al respecto.

Si nos ejercitamos mentalmente y nos preguntamos: ¿el objeto de estudio de la zoología son...?. Los animales. ¿el objeto de estudio de la biología es ...?. La vida. ¿El objeto de estudio de la botánica son ...?. Las plantas. ¿el objeto de estudio de la Administración es ...?. ... . ¿el objeto de estudio del Derecho es ...?. ... .

## **2. Concepto de Administración Pública**

### **2.1 Concepto de Administración**

Etimológicamente la palabra definición consta de dos voces latinas: *de* y *finire*, es decir, significa, delimitar, determinar, precisar.

Aristóteles define a la definición como: “la oración que expresa lo que una cosa es.”

Existen -entre otras- dos clases de definiciones: la nominal y la real. La nominal en algunos casos -y este es uno de ellos- no nos es de mucha utilidad, ya que es una explicación del nombre de la palabra en sí. La real va a la esencia misma de la cosa y puede ser de tres clases: esencial, causal y descriptiva. Sin profundizar al respecto señalaremos las reglas para obtener una buena definición siguiendo al Maestro Daniel Márquez-Muro:

La definición debe ser breve.

La definición debe ser más clara que el definido.

El definido no debe incluirse en la definición.

La definición no debe ser negativa.

La definición debe ser convertible con el definido.

La definición debe hacerse con el género próximo y la última diferencia (definición *esencial metafísica*). Esta regla es difícil de cumplir, ya que muchas cosas no tienen género o no se les conoce.

Tomando en cuenta las anteriores consideraciones, con el objeto de intentar apegarnos a los cánones de la lógica, se propone la siguiente definición de Administración:

### ***La Administración es el estudio de la toma de decisiones***

Como consecuencia, el objeto de estudio de la Administración, son las decisiones.

Una decisión es la elección que se realiza, cuando existe más de una alternativa.

Cada que existe la posibilidad de elegir algo, de cualquier naturaleza, género o especie, y alguien se ocupa de analizar, estudiar o pensar en la elección, se estará administrando, se estará dando la Administración.

Los entes sociales, organizaciones y/o empresas, antes de su existencia, deben de estudiarse para ver si son creados o no, para determinar su nacimiento o no.

## **2.2 Concepto de Pública**

Una vez definido el primer elemento de nuestro vocablo compuesto, pasamos a ocuparnos del segundo: pública.

“PUBICO. Lo que pertenece a todo el pueblo ó conjunto de vecinos; y el común de pueblo o ciudad. Véase Cosa pública.”<sup>3</sup>

<sup>3</sup> *Diccionario razonado de legislación civil, penal,*

“PUBICO. (lat. PUBLICOS; público, oficial, de POPULUS: pueblo) adj. Como adjetivo, lo conocido, notorio o patente. Lo sabido por todos o muchos. Vulgar, común. De todos o para todos. De general uso o aprovechamiento. De autoridad o funcionario, como contrapuesto a lo privado.”<sup>4</sup>

“PUBICO, CA. adj. Notorio, manifiesto. || Que no es privado. || Perteneciente a todo el pueblo. || m. El pueblo en general. || Asistencia, concurrencia. || Conjunto de personas que participan de la mismas aficiones o concurren a determinado lugar.”<sup>5</sup>

“público - ca a. Visto o sabido de todos. Perteneciente a todo el pueblo. m. Común de un pueblo. Conjunto de los que concurren a un lugar.”<sup>6</sup>

Con base en los anteriores significados, podemos deducir y concluir indubitadamente que público, ca, para nuestros fines es algo de todos y para todos, es el pueblo en general, es lo perteneciente a todo el pueblo.

## **2.3 Concepto de Administración Pública**

Una vez que ya tenemos definido el género, en este caso la Administración en general; y la especie, que la constituye la Administración Pública, podemos pasar a definir el término compuesto

---

*comercial y forense*, Joaquín Escriche, Universidad Nacional Autónoma de México, 1996, p. 587.

<sup>4</sup> *DICCIONARIO DE DERECHO NOTARIAL*, Francisco Javier Guiza Alday, Universidad Lasallista Benavente, 1989, p.344.

<sup>5</sup> *DICCIONARIO ENCICLOPÉDICO ILUSTRADO*, Editores Mexicanos Unidos, S.A., México, 1a edición, 1999, p. 853.

<sup>6</sup> *Diccionario VOX ESENCIAL de la Lengua Española*, Red Editorial Iberoamericana México, S. A. de C.V., primera edición, primera reimpresión, 1993, p. 335.

“Administración Pública”. Así tenemos que Administración Pública es: *El estudio de la toma de decisiones del pueblo y para el pueblo*.

### 3. Antecedentes

Los antecedentes de la Administración y de la Administración Pública, se funden en sus orígenes más remotos, ya que en un viaje retrospectivo a través del tiempo, ubicamos a las comunidades primitivas, con su modo de vida nómada, en una estructura social comunitaria, en donde la satisfacción de las necesidades primarias era el objetivo fundamental. Para realizar tal satisfacción, los objetivos o necesidades personales se identificaban con los colectivos, de tal forma que la administración en general y la administración pública -que ya establecimos es por todos y para todos- se fundían en una sola.

Estamos hablando, insistimos, de los orígenes del hombre. Al paso del tiempo y un buen día el hombre descubrió la agricultura; este acontecimiento cambió radicalmente su forma de vida. Ahora pertenecía a un lugar determinado y por tiempo indefinido. Su concepción del futuro se transformó y con ella su mentalidad. De ahí en adelante permanecería hasta el fin de su existencia en ese *su* lugar. Ese sentimiento de permanencia naturalmente se reflejó en la arquitectura, y desde luego, en la economía política y administración privada y pública.

Podemos afirmar que la historia de la Administración en general y de la Administración Pública en particular, son la historia de la humanidad. La historia es la descripción de los hechos, nos va narrando la toma de decisiones que conformaron la administración ejercida por una comunidad, pueblo o estado.

Así, sabemos que la concepción del universo actual en México, tiene sus

orígenes en la civilización occidental, representada básicamente por la cultura Greco-Latina. Por otro lado, tenemos la cultura oriental, que podemos mencionar a nivel representativo como integrada en sus inicios por Egipto, Babilonia, Mesopotamia y la India. Los antecedentes que se presentan de la Administración son superficiales, muy superficiales, puesto que el aspecto histórico de la Administración no es nuestra prioridad en el presente estudio. Nos limitaremos a afirmar que los antecedentes y orígenes directos de la Administración Pública, los reconocemos en la cultura Griega, concretamente, en el dialogo denominado LA REPUBLICA O DE LO JUSTO, teniendo como interlocutores a: Sócrates, Glaucón, Polemarco, Trasímaco, Adimante, Céfalo y Clitofón, llevado a cabo en el Pireo, en casa de Céfalo.<sup>7</sup>

Platón (427-347 a de C.), Ateniense como su maestro Sócrates, hacia el año 390 en Grecia y Sicilia, ligado al círculo de los pitagóricos participa con ellos en la cosa pública (Administración Pública). Por su afán de reformas lo envían como prisionero de guerra a Esparta. Hace 2 veces más intentos de intervención política, pero fracasa. La República ofrece la más completa exposición de su doctrina administrativa.

Es evidente que en la cultura Greco-Latina se da y se observa una elevada manifestación de la Administración Pública, y por ende de la Administración en general. Bástenos recordar para reforzar lo anterior que: “Bajo el gobierno de *Julio César*, en el año 45 antes de Jesucristo, se expidió la *lex municipalis* que uniformó las bases según las cuales debían administrarse y estructurarse políticamente las ciudades a las que se había concedido el carácter de municipio por el Estado romano, y una de las primeras que conforme a dicha ley se

<sup>7</sup> Ver *DIALOGOS*, Platón, Editorial Porrúa, S.A., México, 1993, pp. 433 a 621.

organizó dentro del régimen municipal fue Gades -Cádiz- en España cuando ese país era provincia de Roma.”<sup>8</sup>

Concluimos -apenas iniciados- estos brevísimos antecedentes de la Administración Pública, teniendo presente –insistimos- que no es nuestro propósito el hacer una reseña histórica de la evolución de la humanidad, ya que a eso equivaldría el referir la historia de la Administración Pública; corriendo el riesgo de perdernos en temas muy interesantes e importantísimos en sí, pero que no constituyen prioridad en el presente estudio.

Por lo anterior, en los antecedentes nos limitamos a remitirnos a lo que consideramos el punto de origen, el nacimiento formal de la Administración Pública.

#### **4. La Administración Pública, ¿una especie abandonada por su género?.**

Como se señaló al principio del presente capítulo, a la Administración Pública se le ha abordado y se le estudia desde diferentes perspectivas, sobresaliendo la jurídica y la política, lo que ha ocasionado que en México, la carrera de Administración Pública se estudie en algunos casos en las Facultades de Derecho y en otros en las de Ciencias Políticas; en ambos casos fuera de su género, que sería la Licenciatura en Administración, es decir, en las Facultades de Ciencias Administrativas, o de Contaduría y Administración. De esta forma desde su origen la especie (Administración Pública) abandona al género (Administración).

Y reforzamos la argumentación con lo siguiente: en el plan de estudios

---

<sup>8</sup> DERECHO CONSTITUCIONAL MEXICANO, Burgoa O. Ignacio, Editorial Porrúa, S.A., México, 1997, p. 902.

1998, vigente en la UNAM, para la Licenciatura en Administración, se menciona como ámbito profesional del egresado: “El campo de acción profesional del Licenciado en Administración se desarrolla, lo mismo en el sector privado como en el sector público, dondequiera que exista una entidad.”<sup>9</sup>

Sin embargo, se lleva una sola materia: *Administración del Sector Público*, en toda la carrera, en la cual en temas como LA PLANEACIÓN EN EL SECTOR PUBLICO, se sugieren 10 horas asignables al tema, cantidad a todas luces insuficientes para ver de manera superficial siquiera, el Sistema Nacional de Planeación Democrática; considerando que además del acervo que señala el programa de la materia, se deben incorporar a la bibliografía básica, los programas sectoriales que forman parte del Plan Nacional de Desarrollo, o por lo menos, aunque no es lo deseable, a la bibliografía complementaria.

Las afirmaciones anteriores tienen por objeto señalar la aparente falta de congruencia entre el programa y el ámbito de actuación profesional declarado, del egresado de la Licenciatura en Administración, ya que están considerando como iguales los campos de acción: “lo mismo en el sector privado que en el sector público.”, cuando, como ya se afirmó, solo se lleva una materia que resulta insuficiente en apariencia para sustentar dicha igualdad.

Hay otras Universidades, como la de Guanajuato por ejemplo, que en la carrera de Licenciado en Administración, en la Facultad de Ciencias Administrativas, no llevan una sola

materia obligatoria de Administración Pública (llevaban dos, pero una reforma para “mejorar” el plan de estudios las

---

<sup>9</sup> Plan de estudios 1998, Licenciatura en Administración, UNAM, FCA, p.26.

eliminó).<sup>10</sup> Lo anterior pensando quizá que la Carrera de Administración Pública que se imparte en la Facultad de Derecho de la misma Universidad, es una especie, completamente ajena a su género.

De las consideraciones anteriores, manejadas a manera de ejemplo, inferimos como conclusión parcial, que los profesionistas de la administración género (Licenciados en Administración) no participan de manera preponderante, en el estudio y desarrollo de la administración especie (Administración Pública.); por lo que es imperativo que los especialistas de la administración género (Administración) asuman el liderazgo en cuanto al estudio y desarrollo de la administración especie (Administración Pública), con el objeto de darle un enfoque integral.

## **5. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**

Al inicio del estudio de los tres poderes del Estado, es imperativo tener presente, que las decisiones políticas fundamentales se plasman en el documento que da vida al Estado mismo, es decir, su Constitución Política.

El término Constitución proviene del latín *Constitutio-onis*, que significa “Acción y efecto de constituir; esencia y cualidades de una cosa que la constituyen y la diferencian de las demás; forma o sistema de gobierno que tiene un Estado”. La Constitución es la Ley de Leyes de un país, porque no puede existir ninguna ley o disposición por encima de ella, y porque de ella dimanen todas las demás leyes y disposiciones legales.

---

<sup>10</sup> *Reforma Curricular de la Licenciatura en Administración 1994*, Universidad de Guanajuato, Escuela Superior de Contaduría y Administración de Celaya; Celaya, Guanajuato, junio de 1994. pp. 39 y 41.

La Constitución es el documento que origina, que da vida al Estado Mexicano, y por ello contiene las bases de su organización política, las cuales son:

Primera:	La soberanía popular.
Segunda:	Las garantías individuales y sociales.
Tercera:	La división de poderes.
Cuarta:	El sistema representativo.
Quinta:	El régimen federal.
Sexta:	El control de la constitucionalidad de las leyes y actos de los tres poderes.
Séptima:	La separación del Estado y las Iglesias.

Como antecedentes de la Constitución Política vigente, tenemos los *Elementos Constitucionales*, formulados por Ignacio López Rayón y la Junta de Zitácuaro, en agosto de 1811. Este proyecto de Constitución nunca tuvo vigencia.

José María Morelos y Pavón, convocó desde Oaxaca, en abril de 1813, para que en ese mismo año se instalara en Chilpancingo un Congreso Nacional. Este Congreso se llevó a cabo, instalándose formalmente en Chilpancingo el 14 de septiembre de 1813, y autonombrándose “Supremo Congreso Nacional de América”. Lo conformaron ocho diputados, y ahí Morelos dio a conocer sus “*Sentimientos de la Nación*”.

“El 6 de noviembre de 1813 es promulgada en el Palacio Nacional de Chilpancingo, el *Acta de Declaración de Independencia*, documento redactado por Carlos María Bustamante, en el que se proclama la completa soberanía e independencia de México. El Congreso, haciendo caso omiso del voto en contra presentado por Rayón, aprobó el documento en el que también se estableció la reinstalación de la Compañía de Jesús en la Nueva España”.<sup>11</sup>

El 22 de octubre de 1814, es jurada la Constitución conocida como de Apatzingán, cuyo nombre oficial es “*Decreto Constitucional para la Libertad de la América Mexicana*”.

Tomamos como referencia la Constitución de 1824, por ser la primera que tuvo vigencia y como consecuencia constituye propiamente la fecha de origen del Estado Mexicano.

### **Conclusión y/o Propuesta:**

El estudio de la Administración Pública engloba, abarca, incluye todas las disciplinas, al ser el estudio de la toma de decisiones por todos y para todos; he ahí su importancia.

---

<sup>11</sup> CONGRESO DE ANAHUAC, Cuaderno 49, Serie de Cuadernos Conmemorativos. Comisión Nacional para las Celebraciones del 175 aniversario de la Independencia y 75 aniversario de la Revolución Mexicana, INSTITUTO NACIONAL DE ESTUDIOS HISTORICOS DE LA REVOLUCION MEXICANA, México, 1985, p. 18.



## **Bibliografía**

- BURGOA, O. Ignacio, *DERECHO CONSTITUCIONAL MEXICANO*, Editorial Porrúa, S.A., México, 1997.
- CONGRESO DE ANAHUAC, Cuaderno 49, Serie de Cuadernos Conmemorativos. Comisión nacional para las celebraciones del 175 aniversario de la Independencia y 75 aniversario de la Revolución Mexicana, INSTITUTO NACIONAL DE ESTUDIOS HISTORICOS DE LA REVOLUCION MEXICANA, México, 1985.
- *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*.
- *Declaración Universal de los Derechos Humanos*.
- *Diccionario de Filosofía*, José Ferrater Mora. Alianza Editorial, Barcelona España, 1994 (4 volúmenes).
- DICCIONARIO ENCICLOPEDICO ILUSTRADO, Editores Mexicanos Unidos, S.A., México, 1ª edición, 1999.
- *Diccionario Enciclopédico LAROUSSE*. Ediciones Larousse, S.A. de C.V., España, 1992 (8 volúmenes).
- *DICCIONARIO razonado de legislación civil, penal, comercial y forense*, Joaquín Escriche, Universidad Nacional Autónoma de México, 1996.
- *DICCIONARIO VOX ESENCIAL de la Lengua Española*, Red Editorial Iberoamericana México, S.A. de C.V., primera edición, primera reimpresión, 1993.
- *Enciclopedia Internacional de las CIENCIAS SOCIALES*, dirigida por DAVID SILLS, Aguilar, S.A. de Ediciones España, 1979 (11 volúmenes).
- GUERRERO, Orozco Omar, *Introducción a la Administración Pública*, HARLA, México, 1985.
- *MEMORIA*, III Foro Nacional de Investigación en las Disciplinas Financiero-Administrativas, Universidad Nacional Autónoma de México, Facultad de Contaduría y Administración, División de Investigación, México, 1999.
- *Nuestra Constitución, Historia de la Libertad y Soberanía del pueblo MEXICANO*. Instituto Nacional de estudios históricos de la Revolución Mexicana, Secretaría de Gobernación, México, D.F., 1991.
- *Plan de estudios 1998*, Licenciatura en Administración, UNAM, FCA.
- Platón, *DIALOGOS* Editorial Porrúa, S.A., México, 1993.
- RABASA, O. Emilio, *HISTORIA DE LAS CONSTITUCIONES MEXICANAS*, UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO, México 1997.

- *Reforma Curricular de la Licenciatura en Administración 1994*, Universidad de Guanajuato, Escuela Superior de Contaduría y Administración de Celaya; Celaya.
- RIVERO ENCISO, Francisco, *El Control de la Administración Pública Federal, Contaduría y Administración*, México, Facultad de Contaduría y Administración, UNAM, Número 184, Enero-Marzo 1997.
- RODRÍGUEZ, Frías, Germán, *Consideraciones críticas al Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000*, Universidad de Guanajuato, 1998.
- -----, *Introducción a la Administración Pública, un enfoque lógico-jurídico-administrativo*, Universidad de Guanajuato, 2006 (en impresión)
- ROSSEAU, Jean Jaques, *El Contrato Social*, EDIMAT Libros, España.
- TENA, Ramírez Felipe. *Derecho Constitucional Mexicano*. Editorial Porrúa. México, 1995.